ДОБРІВСЬКА СІЛЬСЬКАРАДА
СІМФЕРОПОЛЬСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

ДОБРОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ
СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
СИМФЕРОПОЛЬ БОЛЮГИНИНЪ
ДОБРОЕ КОЙ ШУРАСЫ

297571, Республика Крым, Симферопольский район, с. Доброе, ул. 40 лет Победы, 11
телефон/факс (3652) 311-240, e-mail: *info@sovet-dobroe.org*

22-е внеочередное заседание II созыва

РЕШЕНИЕ

село Доброе № 122/20 «11» декабря 2020 года

О рассмотрении протеста прокурора Симферопольского района Республики Крым на решение Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым от 22 февраля 2015 года № 85/15

Рассмотрев протест прокурора Симферопольского района Республики Крым от 27 ноября 2020 года № Исорг – 20350022-7183-20/-20350022 на решение 14 внеочередной сессии 1 созыва Добровского сельского совета от 20 февраля 2015 № 85/15, в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 931-О-О, руководствуясь Уставом муниципального образования Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, Добровский сельский совет Симферопольского района Республики Крым

РЕШИЛ:

1. Отказать в удовлетворении протеста прокурора Симферопольского района Республики Крым на решение Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым от 22 февраля 2015 года № 85/15 «О публичных слушаниях в муниципальном образовании Добровское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым».

2. Утвердить текст обращения, подлежащего направлению в адрес прокуратуры Симферопольского района Республики Крым по итогу рассмотрения протеста, указанного в пункте 1 настоящего решения (прилагается).

3. Настоящее решение обнародовать на сайте Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым и разместить на

информационном стенде, расположенном в здании администрации Добровского сельского поселения по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, с. Доброе, ул. 40 лет Победы, 11.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента обнародования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Добровского сельского совета-главу администрации Добровского сельского поселения Литвиненко О.Н.

Врио председателя Добровского сельского совета **Е.В. Никитчук**

Приложение к решению Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым от «11» декабря 2020 года № 122/20

Обращение, подлежащее направлению в адрес прокуратуры Симферопольского района Республики Крым по итогу рассмотрения протеста прокурора Симферопольского района Республики Крым на решение Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым от 22 февраля 2015 года № 85/15 «О публичных слушаниях в муниципальном образовании Добровское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым»

Рассмотрев протест прокурора Симферопольского района Республики Крым на решение Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым от 22 февраля 2015 года № 85/15 «О публичных слушаниях в муниципальном образовании Добровское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым» (далее по тексту – Решение № 85/15) на 22 внеочередном заседании 2 созыва Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, сельский совет находит его не подлежащим удовлетворению, по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 1, частям 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003т года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации; по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона № 131-ФЗ для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

Частью 3 статьи 28 Закона № 131-ФЗ определены вопросы, которые должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке.

Эти вопросы регулируются, в частности, законодательством о градостроительной деятельности, отношения в сфере которой имеют комплексный, межотраслевой характер, а их содержание составляют преимущественно предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов - природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо

охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры (статья 72, пункт «д» части 1, Конституции Российской Федерации).

Часть 4 статьи 28 Закона № 131-ФЗ напротив регламентирует, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Тем самым, часть 3 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит перечень ситуаций, когда органы местного самоуправления проводят публичные слушания в ***обязательном*** порядке.

Иные вопросы, которые могут выноситься на публичные слушания, вырабатываются в факультативном порядке органами местного самоуправления, в силу вытекающих из их особой правосубъектности полномочий.

Таким образом, представительный орган муниципального образования вправе во исполнение положений части 1 и 4 статьи 28 131-ФЗ издать муниципальный правовой акт, в котором предусмотреть открытый перечень вопросов, которые подлежат вынесению на публичные слушания с целью выяснения мнения населения.

Как указывает Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 15 июля 2010 года № 931-О-О будучи публично-правовым институтом, призванным обеспечить открытое, независимое и свободное обсуждение общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан, проживающих на территории соответствующего публичного образования, публичные слушания, по смыслу статьи 3 Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, которым регулируется их проведение, не являются формой осуществления власти населением. Тем не менее они предоставляют каждому, кого может затронуть предполагаемое решение, правомочие на принятие которого принадлежит компетентным органам и должностным лицам, возможность участвовать в его обсуждении независимо от наличия специальных знаний либо принадлежности к определенным организациям и объединениям. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта. Соответственно, процесс принятия управленческих решений становится более открытым для граждан, и эта открытость обеспечивается принудительной силой закона, обязывающего органы власти проводить публичные слушания по определенным вопросам.

С учетом изложенного, утвержденное решением 85/15 Добровского сельского советом Положение о публичных слушаниях в муниципальном образовании Добровское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым (далее – Положение) в том виде, в котором содержит в себе иные, не предусмотренные частью 3 статьи 28 131-ФЗ вопросы, которые могут выноситься на публичные слушания, не противоречит имеющим высшую юридическую силу нормативным правовым актам.

Указание на вопросы социального характера имеет целью способствование участию населения в осуществлении местного самоуправления и реализации прав, предусмотренных статьей 3 Конституции Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, Добровский сельских совет не усматривает оснований для вывода о несоответствии Решения №85/15 закону, ввиду чего отказывает в удовлетворении протеста прокурора.

Дополнительно сообщаем, что в настоящий момент проводится работа по приведению иных, не указанных в рассматриваемом протесте, норм Положения в соответствие с действующим законодательством, по итогу проведения которой проект решения будет направлен в адрес прокуратуры Симферопольского района Республики Крым, с целью согласования, в рамках Соглашения заключенного с администрацией Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.